МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

29 июня 1990 г.

ПОЛИТИЗДАТ

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС

29 июня 1990 г.

Москва
Politizdat.su
2025

ББК 66.61(2)274
К77

КПСС. ЦК. Пленум (1990, июнь).
К77 Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 29 июня 1990 г. – М.: Politizdat.su, 2025. – 36 с.
ISBN 978–5–85895–723–2

ISBN 978–5–85895–723–2 (э) POLITIZDAT.SU, 2025

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

29 июня 1990 г. состоялся Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза.

На рассмотрение Пленума были внесены вопросы предстоящего XXVIII съезда КПСС.

С докладом на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

На Пленуме выступили: Н. И. Мальков — первый секретарь Читинского обкома партии, В. И. Потапов — первый секретарь Иркутского обкома партии, В. И. Мельников — министр лесной промышленности СССР, В. И. Ситников — Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР в Монгольской Народной Республике, М. Ф. Ненашев — председатель Государственного комитета СССР по телевидению и радиовещанию, Я. П. Рябов — член ЦК КПСС, персональный пенсионер, Г. А. Посибеев — первый секретарь Марийского обкома партии, В. В. Бакатин — министр внутренних дел СССР, Г. И. Янаев — председатель ВЦСПС.

Пленум одобрил основные положения доклада «Политический отчет Центрального Комитета КПСС XXVIII съезду КПСС и задачи партии» и поручил Политбюро ЦК доработать его с учётом состоявшегося обсуждения. Пленум поручил выступить с докладом на съезде Генеральному секретарю ЦК КПСС М. С. Горбачеву.

Пленум одобрил в основном проекты программного заявления XXVIII съезда КПСС «К гуманному, демократическому социализму» и Устава КПСС и принял решение внести эти документы на рассмотрение съезда.

С заключительным словом на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.

«Правда», № 181(26264), Сб 30.06.1990, с.1

ПРОЕКТ

К ГУМАННОМУ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОМУ СОЦИАЛИЗМУ

(Программное заявление XXVIII съезда КПСС)

XXVIII съезд КПСС придает принципиальное значение объективной оценке текущего момента, определению основ политики партии на современном этапе, нахождению путей преодоления кризиса в обществе и в партии, продвижения к гуманному, демократическому социализму.

I. Кризис общества и стратегические цели партии

Оценка текущего момента

Перестройка положила начало демократическим сдвигам в жизни страны. Идет духовное и политическое раскрепощение народа, люди обретают гражданское и национальное достоинство, берут в свои руки дела общества и государства. Рушатся мифы, затемнявшие сознание и мешавшие разглядеть путь вперед. Снимаются барьеры, отделявшие страну от внешнего мира. Шаг за шагом, в острой борьбе старого и нового создаются предпосылки для выхода общества из того серьезного кризиса, в котором оно оказалось.

КПСС убеждена: глубинные истоки кризиса не в ущербности самой идеи социализма, а в тех деформациях, которые она претерпела на начальном этапе нового строя. Ложные представления о социализме как обществе, основанном на монополии государственной собственности, диктатура, проводившаяся партийно-государственной верхушкой от лица пролетариата, привели к произволу и беззаконию, отчуждению человека от собственности и власти. Хищнически эксплуатировалась природа. Прогрессировал догматизм, порождая нетерпимость к инакомыслию. Насаждалось пренебрежительное отношение к культурно-историческим ценностям и интеллектуальному богатству народов. Мир рассматривался как арена непримиримой конфронтации общественных систем.

Отступления от идеалов и принципов социализма уже в 30—50-е годы ограничивали возможности нашей страны, а во второй половине XX века, когда наметился серьезный поворот в жизни всего человечества, связанный с научно-технической революцией и прорывом в постиндустриальное общество, в полной мере выявилась неспособность авторитарно-бюрократической системы ввести страну в русло общецивилизационного прогресса.

Тем не менее настоятельная необходимость кардинальных изменений длительное время игнорировалась. Разрешение назревшего исторического конфликта искусственно сдерживалось оторванной от народа структурой партийно-государственной власти.

Только перестройка определила коренной поворот к политике обновления и освобождению страны от пут чуждых социализму общественных форм. Но она же выявила и то, что одновременное преобразование всех сфер жизни огромного государства с почти 300-миллионным населением само по себе исключительно сложно. К тому же некоторые решения и действия руководства партии и страны в последние годы — и это надо признать прямо — оказались слабо проработанными, непоследовательными, а в ряде случаев просто ошибочными.

Старый хозяйственный механизм уже не работает, а новый еще не создан. В значительной степени утрачен контроль над денежным обращением и рыночной ситуацией. Непомерно затянулось создание правовой базы назревших экономических и политических преобразований. Страну сотрясают межнациональные конфликты, размываются нравственные ориентиры, нарастает волна насилия, преступности. Упал авторитет государственной власти. Негативные последствия имели ошибки в инвестиционной и экспортно-импортной политике, кампанейщина в борьбе с нетрудовыми доходами, непродуманная антиалкогольная кампания, перекосы в организации кооперативного движения.

Центральный Комитет, Политбюро отставали от развития событий, в первую очередь — в реформировании самой КПСС, нередко действовали методом проб и ошибок.

Партия переживает сложный, переломный момент. Отказ от прежней роли ядра командно-административной системы, обретение ею качеств цивилизованной общественно-политической организации сопровождаются болезненным обострением внутренних противоречий — поляризацией мнений и позиций, снижением активности парторганизаций,— а также возрастающей критикой партии в целом.

В стране идет быстрый процесс формирования различных общественно-политических групп и движений.

На одном полюсе находится консервативно-догматическое течение, представители которого воспринимают политику обновления как покушение на принципы социализма и проповедуют возврат к авторитаризму. К ним объективно примыкает та часть бюрократических структур, которая неспособна перестроиться, видит в демократизации общества угрозу своему политическому влиянию и социальному статусу и поэтому всячески старается заморозить процесс перемен.

На другом полюсе набирают силу движения, которые отвергают социалистический выбор, ратуют за передачу в частные руки львиной доли общественной собственности, за полную коммерциализацию образования, здравоохранения. Заявили о себе экстремисты монархического и даже фашистского толка.

Социал-демократическое течение, не порывая с идеей социализма, сохраняя приверженность социальной защищенности населения, нередко делает ставку на механическое, без учета специфики нашей страны заимствование современных общественно-экономических структур развитых индустриальных государств; многие его представители отказываются считать марксизм своей идейной основой.

Значительный размах в республиках СССР получили национальные движения. В них наряду с демократическим течением все активнее проявляют себя шовинистические и националистические силы, которые, противопоставляя одни нации другим, выдвигая лозунги сепаратизма, часто оказываются выразителями интересов старых или рвущихся к власти новых местных олигархических групп.

В центре складывающегося политического спектра страны — демократические перестроечные силы, ориентированные на социалистический выбор, которые представлены большинством членов КПСС, многими организациями, выражающими профессиональные и политические интересы рабочего класса, крестьянства, творческой и научной интеллигенции, молодежи, военнослужащих, ветеранов.

В период политической нестабильности, который может привести либо к социальному хаосу, либо к конструктивному сотрудничеству социально-политических сил, заинтересованных в выходе из кризиса и создании демократического общественного устройства, Коммунистическая партия видит свою задачу в том, чтобы стать партией гражданского согласия, консолидации трудящихся, объединять и поддерживать всех, кто своим честным трудом создавал, создает или будет создавать благосостояние и духовные ценности народа. Она противодействует силам, которые хотели бы повернуть общество вспять — к буржуазному строю или казарменным порядкам, толкнуть к гражданской конфронтации. Основой современной стратегии движения к процветающему и свободному обществу и тактики выхода из кризиса съезд считает последовательный курс на формирование новой общественной системы в рамках социалистического выбора.

К какому обществу мы стремимся?

Суть политики перестройки состоит в переходе от авторитарно-бюрократического строя к обществу гуманного, демократического социализма. Это хотя и трудный, но единственный

путь к достойной жизни, к реализации материального и духовного потенциала страны.

Порывая со всем, что чуждо идеалам социализма, КПСС не приемлет нигилистического отрицания идеалов Октября, революционных, демократических завоеваний советского народа. В прошлом нашей страны надо четко различать, с одной стороны, явления, порожденные сталинизмом и застоем, с другой — реальные достижения народов СССР. Партия отдает должное созидательному труду и самопожертвованию всех поколений рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, их подвижничеству во имя Родины.

Мы свято чтим память жертв, принесенных народом в годы жесточайших испытаний.

КПСС — за творческий подход к теории и практике социализма, их развитие на путях конструктивного осмысления исторического опыта XX века, наследия Маркса, Энгельса, Ленина, избавленного от догматического толкования. Мы считаем необходимым использовать все достижения человеческого разума, накопленный в развитых странах мира опыт эффективного хозяйствования, развития институтов демократии.

КПСС является партией социалистического выбора и коммунистической перспективы. Ее общественный идеал вбирает в себя гуманистические начала человеческой культуры, извечные мечты о лучшей жизни и социальной справедливости.

В нашем понимании **гуманный, демократический социализм** — это общество, в котором:

— целью общественного развития являются человек и создание условий его жизни, достойных современной цивилизации; утверждаются социальная справедливость и защищенность; на основе многообразия форм собственности преодолевается отчуждение человека от управления экономикой, от политической власти и духовной культуры;

— осуществляются свободное соревнование и сотрудничество всех общественно-политических сил, действующих в рамках закона; правовое государство, подконтрольное обществу, гарантирует защиту свободы, чести и достоинства человека, свободное развитие всех наций и народностей;

— обеспечиваются мир и равноправное сотрудничество между народами, уважение права каждого народа самостоятельно, без принуждения определять свою судьбу.

Мы рассматриваем коммунистическую перспективу как естественно-историческую направленность развития человеческой цивилизации, движение к такому гармоничному обществу, где свободное развитие каждого станет условием свободного развития всех.

II. Программа действий КПСС

Реализация программных целей КПСС требует проведения как экстренных антикризисных мер, направленных на оживление экономики, предотвращение падения жизненного уровня населения, укрепление правопорядка, авторитета органов государственной власти, ликвидацию наиболее острых очагов межнациональной и социальной напряженности, так и осуществления долговременной политики по всестороннему преобразованию общества.

КПСС будет добиваться этих целей исключительно политическими методами, опираясь на сознательные, согласованные действия коммунистов, в том числе работающих в Советах, других государственных органах и общественных организациях, используя конституционное право на законодательную инициативу, завоевывая доверие масс.

Экстренные меры по выходу из кризиса

В качестве неотложных задач партия выдвигает:

— нормализацию потребительского рынка, насыщение его путем скорейшей переориентации экономики в сторону потребительского сектора, всестороннего развития предпринимательской инициативы, закупок товаров по импорту; при переходе к свободному ценообразованию поддержание твердых цен на ряд товаров первой необходимости;

— немедленную реализацию системы мер по финансово-денежному оздоровлению путем сведения к минимуму дефицита государственного бюджета, регулирования и развития новых каналов реализации денежных доходов населения; проведение финансово-кредитной реформы;

— дополнительное финансирование неотложных социально-экономических задач за счет разумного сокращения затрат на оборону, неэффективных капитальных вложений, управленческого аппарата, распродажи излишних запасов материальных ресурсов, распространения среди населения акций, упорядочения внешнеэкономических связей;

— резкое увеличение темпов жилищного строительства за счет средств государства, предприятий, кооперативов, накоплений населения, предоставления льготных кредитов;

— разработку и осуществление эффективных мер по укреплению здоровья народа, выделение дополнительных ассигнований на здравоохранение, максимальное использование на эти цели ресурсов предприятий и хозяйственных объединений, республиканских и местных Советов;

— оказание чрезвычайной помощи районам экологического бедствия, создание эффективных рычагов стимулирования природоохранной деятельности;

— безотлагательное принятие законов, обеспечивающих правовой фундамент для реализации названных экстренных мероприятий; создание условий органам исполнительной власти для оперативной реализации этих законов;

— решительное усиление борьбы с преступностью и профилактики правонарушений с учетом строгого соблюдения презумпции невиновности, права на защиту и норм правосудия;

— разработку в кратчайшие сроки нового договора о Союзе суверенных государств, основанного на строгой добровольности, взаимной выгоде, на свободе национального самоопределения, равенстве возможностей суверенного развития.

За свободу и благосостояние человека

Центральной стратегической задачей своей политики партия считает обеспечение интересов и потребностей человека.

Гражданские права и свободы. Партия выступает за:

— реализацию прав человека и гражданина на уровне международно признанных норм;

— исключение любой дискриминации по национально-этническим, политическим, половозрастным признакам;

— надежную законодательную защиту личности и достоинства гражданина, неприкосновенности его жилища и имущества, свободы определения места жительства, выезда и въезда в страну, тайны переписки и телефонных переговоров, свободы слова, печати и информации;

— свободное самоопределение человека в его мировоззрении и духовных интересах, свободу совести и вероисповедания;

— повышение роли суда и общественных организаций в защите гражданских прав.

Труд и благосостояние. Основа благосостояния общества и каждого человека — честный труд. Партия выступает за:

— гарантии права на труд, обеспечение справедливой оплаты по конечным результатам и без каких-либо ограничений; преодоление уравниловки, иждивенчества, искоренение незаконных доходов и привилегий;

— формирование гибкой, отвечающей современным требованиям системы профессиональной подготовки;

— создание здоровых и безопасных условий на рабочем месте, сокращение продолжительности рабочего дня и увеличение отпусков по мере роста производительности труда.

Социальные гарантии. Партия предлагает:

— создать цельную общественно-государственную систему социальной защиты и материальной поддержки малоимущих и многодетных семей, добиться того, чтобы уровень зарплаты, пенсий и пособий был не ниже прожиточного минимума;

— гарантировать каждому человеку жилье, бесплатное медицинское обслуживание, другие социальные блага, обеспечивающие достойный уровень жизни, и вместе с тем формировать рынок жилья, развивать платные услуги;

— провести крупные меры по улучшению условий труда и быта женщин, предоставить им право на сокращенный рабочий день, работу по удобному графику, увеличить продолжительность дородового отпуска и отпуска по уходу за ребенком, дополнительного отпуска многодетным и одиноким матерям;

— увеличить ассигнования на содержание и развитие детских учреждений; преодолеть дефицит детских товаров, экологически чистых продуктов питания; безотлагательно принять меры по улучшению медицинского обслуживания детей, снижению детской смертности; расширить государственную помощь семьям с детьми;

— обеспечить равенство стартовых возможностей молодежи, уверенные перспективы ее профессионального, политического и культурного роста, разработать меры помощи молодым семьям;

— улучшить положение инвалидов, ветеранов, семей погибших военнослужащих, всех пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС и в других катастрофах и стихийных бедствиях, поднять уровень их социального и медицинского обслуживания; осуществить специальные программы обеспечения их жильем, товарами и услугами.

Культура, образование и наука. Защищая свободу творчества, партия будет отстаивать гуманистические ценности духовной жизни. КПСС выступает против администрирования в духовной и научной сферах, за бережное отношение к культурному наследию народов СССР. Недопустим всеобщий перевод культуры, искусства, науки, образования на чисто коммерческую основу. Партия будет добиваться:

— увеличения бюджетных ассигнований, поощрения различных общественных инициатив и пожертвований в интересах духовного развития населения; широкого и свободного культурного обмена с зарубежными странами; развития физкультуры и спорта;

— расширения самостоятельности образовательных и учебных

учреждений, улучшения материального положения педагогов, воспитателей, повышения их социального статуса;

— преодоления отставания отечественной науки от мирового научно-технического прогресса и прорыва в современных, перспективных отраслях; искоренения бюрократизма и клановости в науке, развития всех структур и форм организации эффективной научной деятельности, расширения хозяйственной самостоятельности научных учреждений, увеличения государственных ассиг-

нований на фундаментальные исследования; эффективного освоения научных достижений в производстве и общественной жизни; реализации государственных программ развития библиотек, архивов, информационной техники.

За эффективную экономику

Создания надежной базы социального прогресса можно добиться только на пути демократизации экономических отношений, подлинного раскрепощения инициативы и деловой активности людей, приведения в действие стимулов высокопроизводительного труда. Именно в этом состоит суть предлагаемой КПСС программы перестройки экономической системы.

Стать хозяином, вернуть трудолюбие. Партия считает необходимым создать условия для формирования и развития многообразных и равноправных форм собственности, их интеграции и свободного соперничества:

— государственная собственность (общесоюзная, республиканская, коммунальная) должна сохраниться не как казенно-бюрократическая, а как собственность, управляемая самими трудящимися. Передать в аренду коллективам трудящихся существенную часть государственных предприятий и имущества, широко использовать акционерную форму организации предприятий, предоставить возможность приобретения в коллективную собственность объектов промышленности, торговли, сферы услуг;

— необходимо развивать разнообразные виды коллективной собственности, в том числе кооперативной, а также собственности общественных организаций, смешанных форм собственности;

— в системе форм собственности должна занять свое место и трудовая частная собственность, которая может работать на улучшение жизни всего народа;

— КПСС против тотальной денационализации, навязывания каких-либо форм собственности.

К регулируемому рынку. По мнению съезда, следует:

— ускорить разработку законодательных и правовых норм и механизмов, обеспечивающих переход на рыночную экономику;

— предоставить предприятиям, всем товаропроизводителям самостоятельность, свободу предпринимательства и конкуренции; отделить непосредственное государственное управление от хозяйственной деятельности;

— осуществить демонополизацию производства, банковского дела, торговли, научных разработок; оказать поддержку развитию сети малых и средних предприятий;

— направить государственное регулирование рыночных отношений на защиту социальных прав граждан, проведение крупных структурных преобразований народного хозяйства, научно-технических и экологических программ, обеспечение интересов

страны в системе мирохозяйственных связей. Сохранить государственное управление магистральным транспортом, связью, энергетикой, а на ближайшие годы — и предприятиями оборонного комплекса в рамках единого рынка на основе хозрасчетных принципов и самоуправления трудовых коллективов;

— в системе планирования перейти к разработке стратегических перспектив экономического развития и государственных целевых программ, к косвенному регулированию через государственные заказы, налоги, проценты за кредит и т. д.;

— обеспечить переход к конвертируемости рубля, открытости экономики к мировому рынку, привлечение иностранного капитала в целях скорейшего внедрения прогрессивных технологий, поощрение конкуренции со стороны зарубежных фирм на внутреннем рынке.

Рынок и защитные механизмы. КПСС предлагает:

— компенсировать потери населения, связанные с пересмотром розничных цен на товары и услуги; ввести гибкую систему индексации доходов населения, их повышения в зависимости от роста потребительских цен;

— создать действенный механизм поддержания занятости, трудоустройства и профессиональной переподготовки; компенсационных выплат в период временной незанятости, переобучения и переквалификации.

Аграрная политика. В ней партия исходит из следующих принципов:

— поддерживать право владения землей Советам народных депутатов, права пользования и распоряжения землей — государственным, коллективным и индивидуальным хозяйствам;

— обеспечить эквивалентность в экономических отношениях между городом и деревней;

— исключить какой бы то ни было диктат и администрирование; во всем, что касается хозяйствования на земле, полагаться на свободный выбор крестьянина; обеспечить одинаковые возможности для развития как общественного — колхозного и совхозного,— так и вновь утверждающегося индивидуального, семейного, арендного хозяйства;

— дать возможность каждому сельскому жителю обзавестись своим домом и подворьем; сделать труд на земле социально привлекательным и экономически эффективным.

К подлинному народовластию

Гражданское общество и правовое государство. Единственный источник власти — суверенная воля народа. Правовое государство исключает диктатуру какого-либо класса, партии, группировки, управленческой бюрократии, обеспечивает всем

гражданам доступ к участию в государственных и общественных делах, к занятию любых должностей.

Демократию мы понимаем не только как права и свободы, но и как органично связанные с ними гражданскую ответственность, строгое соблюдение законов и самоконтроль.

Партия будет последовательно выступать за:

— формирование гражданского общества, в котором все социальные группы и общности имеют гарантированное законом право и фактическую возможность выражать и отстаивать свои интересы, не человек существует ради государства, а государство — ради человека;

— упрочение правового государства, в котором государство и граждане связаны взаимной ответственностью при безусловном верховенстве демократически принятого закона; развиваются многообразные формы общественного самоуправления;

— многопартийность, свободное соревнование общественно-политических организаций в конституционных рамках;

— воплощение принципов всеобщего, прямого, равного избирательного права.

Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную создаст гарантии от узурпации неограниченных полномочий, злоупотреблений властью, позволит четко разграничить сферы компетенции и ответственности. Партия выступает за:

— демократичность и открытость законодательного процесса; полноту нормотворческих и контрольных функций республиканских, областных, краевых, районных и местных Советов, формирование их надежной финансовой и материальной базы;

— ежегодные отчеты о деятельности Президента СССР и Совета Министров СССР на Съезде народных депутатов СССР, общественный контроль в рамках закона за деятельностью исполнительной власти;

— независимость суда и прокуратуры, повышение их статуса в обществе, совершенствование процессуального законодательства, действенность исправительно-трудовой системы; отмену актов необоснованного лишения советского гражданства;

— создание динамичного, современного государственного аппарата, формируемого на конкурсной основе, подконтрольного в рамках закона представительным органам и общественности.

Безопасность страны

Пока существует опасность вооруженных конфликтов, стране нужна надежная оборона. Партия считает необходимым:

— проведение военной реформы, основанной на новой оборонительной доктрине и принципе разумной достаточности, приоритете качественных параметров в военном строительстве;

— сохранение в исключительной компетенции Союза ССР принципиальных вопросов обороны страны, строительства, подготовки и использования Вооруженных Сил;

— упрочение социальной защищенности (включая страхование жизни и здоровья военнослужащих) и улучшение бытовых условий военнослужащих и их семей;

— использование армии строго по назначению, в полном соответствии с современным советским законодательством;

— действенное политическое руководство сферой обороны, подконтрольность военного ведомства высшим органам власти при максимальной открытости его деятельности с уровня доверия между государствами;

— осуществление государственной программы конверсии и использование высвобождающихся мощностей в гражданском производстве.

Оставаясь в современных условиях жизненно необходимым институтом защиты конституционного строя, поддержания общественного порядка, органы внутренних дел и государственной безопасности должны действовать строго в рамках закона и под контролем представительных органов власти. Следует поднять уровень профессиональной подготовки, материальное обеспечение работников правоохранительных органов.

К обновленному союзу суверенных республик

К добровольному союзу народов. КПСС считает, что развитие центробежных тенденций может быть предотвращено только на основе демократизации взаимоотношений между народами и национально-государственными образованиями Союза ССР. Партия исходит из признания права наций на самоопределение, вплоть до отделения, но не смешивает право на выход из СССР с целесообразностью такого выхода и считает, что, исходя из интересов самих народов страны и тенденции мировых процессов к интеграции, следует сохранять целостность обновленного Союза как динамичного многонационального государства.

КПСС отстаивает политику суверенитета республик и для ее реализации предлагает:

— политическую и правовую многовариантность связей между республиками и центром;

— разнообразие их хозяйственных взаимоотношений на основаниях экономической самостоятельности предприятий;

— повышение конституционного статуса национальных автономий, выравнивание их в политическом отношения с автономными республиками.

За национальное возрождение. Партия считает необходимым:

— укреплять правовые гарантии культурно-национальных общностей, не имеющих административно-территориального статуса, их право вносить в органы государственной власти Союза ССР и республик проекты законов, иметь квоту представительства в органах власти;

— принять срочные меры экономического, правового, экологического характера, которые способствовали бы сохранению среды проживания, воспроизводству условий, обеспечивающих нормальное развитие малочисленных народов;

— утвердить право депортированных в прошлом народов на историческую родину или традиционные места проживания, а также право граждан возвращаться на историческую родину из-за рубежа.

Права человека и права наций. КПСС выступает:

— за приоритет прав человека над правами нации;

— за неукоснительное и безусловное обеспечение прав каждого человека, его волеизъявления, включая полную свободу выбора в индивидуальном национальном самоопределении;

— против существования каких-либо правовых норм и законов, утверждающих неравноправие граждан по их национальной принадлежности, идеологии «приоритета прав основной нации»;

— за уважение культурных традиций и интересов всех этнонациональных групп населения при принятии правовых норм и законов республик.

К мирному развитию человечества

Партия считает, что внешнеполитическая стратегия СССР должна всемерно содействовать процессам нашей внутренней перестройки, обеспечению международной стабильности, взаимодействию государств и народов в их совместном продвижении по пути прогресса.

Ориентиры внешней политики. В целях укрепления всеобщей безопасности партия выступает за:

— энергичное продолжение успешно начатой демилитаризации международных отношений: сокращение вооружений и вооруженных сил до пределов разумной оборонительной достаточности; полное исключение применения и угрозы силы из мировой практики; дальнейшее снижение, а затем и полное преодоление военного противостояния;

— создание глобальной и региональных систем безопасности на основе баланса интересов всех сторон для предупреждения конфликтов и международной нестабильности;

— подведение под отношения между государствами правовой базы, гарантирующей свободу социально-политического выбора, суверенитет и независимость, развитие сотрудничества и партнерства со всеми странами мира;

— дальнейшую нормализацию советско-американских отношений н перевод их в русло конструктивного партнерства; инициативное участие в общеевропейском процессе; развитие новых форм политического и экономического сотрудничества со странами Восточной Европы; активную политику в азиатско-тихоокеанском регионе с целью превращения его в зону мира и сотрудничества; участие в политическом урегулировании региональных конфликтов.

К новому качеству международного сотрудничества. Императивом мировой политики становится объединение усилий всех членов международного сообщества в решении проблем, стоящих перед человечеством. КПСС выступает за:

— активные совместные действия по оздоровлению природной среды и предотвращению экологической катастрофы;

— участие нашей страны в усилиях международного сообщества по преодолению голода, нищеты, массовых эпидемий, тяжелых заболеваний, наркомании, международного терроризма, кризисных диспропорций в развитии разных частей мира;

— интенсивное расширение мирохозяйственных связей, устранение препятствий для научно-технического обмена, развития контактов в гуманитарной области;

— взаимодействие и сотрудничество со всеми международными организациями регионального и глобального масштаба, выступающими с позиций исторической ответственности за будущее человечества.

КПСС выступает за преодоление исторического раскола в социалистическом движении и развитие сотрудничества с коммунистическими и рабочими, социалистическими, социал-демократическими, национально-демократическими партиями, со всеми организациями и движениями, стоящими на позициях мира, демократии и социального прогресса.

III. Перестройка партии

Долгие годы являясь ядром административно-командной системы, партия сама подверглась серьезной деформации. Сверхцентрализация, подавление критической мысли пагубно отражались на внутрипартийных отношениях. Огромный вред нанесли идейное и нравственное перерождение ряда партийных руководителей.

Безусловно, КПСС несет политическую и моральную ответственность за сложившееся в стране положение. И она сама откровенно сказала об ошибках, допущенных партийно-государственным руководством страны, осудила преступления сталинщины. Но съезд решительно выступает против огульных обвинений в адрес честных коммунистов как прошлых, так и нынешнего поколений. Миллионы коммунистов бескорыстно слу-

жили народу, беззаветно трудились, мужественно сражались за свободу и независимость Родины. В КПСС всегда действовали прогрессивные силы, и именно они инициировали и возглавили перестройку общества.

КПСС решительно отказывается от политического монополизма, от подмены органов государственного и хозяйственного управления. Динамика перемен диктует ускорение преобразования КПСС в подлинно политическую партию, действующую в рамках гражданского общества.

Роль партии в обществе

КПСС становится политической организацией, которая своей теоретической и практической деятельностью, способностью предлагать конструктивные решения проблем развития общества будет отстаивать право на политическое 'лидерство в свободном соревновании с другими общественно-политическими силами.

Партия реализует следующие функции:

Теоретическая. На основе научного анализа объективных тенденций развития страны, выявления и учета интересов и ценностей различных социальных групп она разрабатывает стратегию и тактику социалистического обновления, социально-экономические, политические и другие программы.

Идеологическая. В условиях плюрализма партия пропагандирует достижения мировой социалистической мысли, свои программные цели и политику, привлекает граждан на сторону и в ряды КПСС.

Политическая. КПСС ведет повседневную работу в массах, налаживает взаимодействие с общественными организациями и движениями, борется на выборах за большинство мандатов в органах власти всех ступеней и при условии победы формирует соответствующие исполнительные органы, реализует свою предвыборную программу.

Организационная. КПСС проводит организаторскую работу для реализации своих программных установок и решений, защищает политические и социальные интересы трудящихся, развивает внутрипартийные отношении на демократической основе.

Партия отказывается от формально-номенклатурного подхода в кадровой политике. Полномочия для принятия кадровых решений в органах государственной власти и управления принадлежат этим органам, а в самой партии переходят от вышестоящих инстанций к партийным организациям, всем коммунистам.

В современных условиях возникла необходимость формировать в Советах всех уровней партийные группы и межпартийные блоки, участвуя в которых коммунисты должны руководствоваться волей своих избирателей, программными целями КПСС.

Демократизация партии

Без глубочайшей демократизации внутрипартийных отношений КПСС не сможет осуществлять свою роль в обществе, а коммунисты — вернуть себе доверие народа.

КПСС решительно отвергает демократический централизм в том виде, как он сложился в условиях административно-командной системы, жесткую централизацию, отстаивает демократические принципы — выборность на альтернативной основе и сменяемость, гласность и подотчетность, подчинение меньшинства большинству и гарантированное право меньшинства отстаивать свои взгляды, в том числе в партийных органах массовой информации.

Демократизация в партии предполагает участие всех ее членов и низовых структур в формировании политики КПСС посредством общепартийных и региональных дискуссий, референдумов; право отдельных коммунистов и групп выражать свои взгляды в платформах; коллективность и открытость в работе всех органов партии, свободу критики. Глубинная перестройка внутрипартийных отношений и деятельности партии призвана обеспечить демократическое единство рядов КПСС, предупредить фракционный раскол.

Основа КПСС — первичные организации. Они самостоятельно, с учетом конкретных условий, определяют задачи и формы деятельности, структуру и численность своих органов и аппарата, периодичность и порядок проведения собраний, политических акций, обладают окончательным правом приема в КПСС и исключения из партии. Решения, принятые ими в рамках полномочий, предоставленных Уставом КПСС, не подлежат отмене вышестоящими органами.

Нуждается в коррективах территориально-производственный принцип строения партии. Сохраняя партийные организации в производственных и других коллективах, необходимо с учетом усилившегося значения предвыборной борьбы, которая ведется по месту жительства населения, сделать акцент на развертывание сильных, деятельных первичных территориальных организаций. Член КПСС имеет право выбора первичной организации — производственной, территориальной или той и другой,— в которой он будет вести работу. Обеспечивается свобода создания и деятельности горизонтальных структур — партийных клубов, советов секретарей парторганизаций и других объединений по целевым, профессиональным и иным интересам.

Съезд не считает правильным лишать коммунистов в армии, КГБ, МВД прав на членство в партии и создание партийных организаций, как и на другие формы политической деятельности. Однако эти организации должны быть отделены от государствен-

но-административных, в том числе политических органов, осуществляющих морально-политическое воспитание личного состава Вооруженных Сил, МВД и КГБ.

Съезд выступает за прямые, альтернативные, при тайном голосовании, со свободным выдвижением кандидатов выборы секретарей, других членов партийных комитетов, делегатов на партийные форумы. Конкретный порядок выборов определяется коммунистами.

Демократичным должен стать и партийный контроль. Центральный, республиканские, краевые, областные, окружные, городские, районные контрольно-ревизионные органы избираются самостоятельно, не зависят от партийных комитетов и подотчетны только избравшим их съездам и конференциям.

Численность, состав, структура и бюджет партийного аппарата должны определяться партийными комитетами на период их полномочий и соответствовать новым задачам КПСС. Аппарат призван консультировать и обеспечивать работу выборных органов, он строго подчинен им.

Самостоятельность и единство. В процессе обновления Союза ССР должна обеспечиваться самостоятельность компартий союзных республик. Они разрабатывают собственные программные и нормативные документы, в соответствии с которыми сами решают организационные, кадровые, издательские и финансово-хозяйственные вопросы, проводят политическую линию в сфере государственного строительства, социально-экономического и культурного развития республик, осуществляют связи с другими, в том числе с зарубежными, партиями и общественными движениями. Руководители компартий союзных республик входят в состав руководящего органа ЦК КПСС, В случае несогласия с решением центральных руководящих органов партии ЦК компартии республики обладает правом требовать обсуждения вопроса на Пленуме ЦК КПСС, конференции или съезде партии. Важным фактором укрепления суверенитета, решения социально-экономических, политических, этнокультурных проблем, повышения народного благосостояния крупнейшей союзной республики страны является создание Компартии РСФСР. Вместе с тем оно призвано служить укреплению единства КПСС и целостности Союза ССР.

Партия и общественные организации

КПСС стремится к сотрудничеству с движениями и организациями социалистической ориентации, диалогу и равноправному партнерству со всеми прогрессивными идейно-политическими течениями. Партия готова к созданию с ними политических блоков.

Члены КПСС не только имеют право, но и должны принимать участие в массовых движениях, действующих в рамках закона. Однако партия решительно отвергает политическое двуличие. Она считает недопустимым членство коммунистов в других партиях, а также в организациях, пропагандирующих шовинизм, национализм, расизм, антисоциалистические идеи.

КПСС будет способствовать возрождению рабочего и крестьянского движений, общественной активности интеллигенции.

КПСС приветствует возрождение профсоюзов, поддерживает их стремление активно действовать в интересах трудящихся, защиты прав и свобод граждан.

КПСС рассматривает комсомол как самостоятельную общественно-политическую коммунистическую организацию молодежи, ожидает от нее непосредственного участия в разработке и реализации политики партии. Партийные и комсомольские организации должны научиться строить свои отношения как политические союзники. Следует с пониманием отнестись к возникновению новых молодежных организаций, содействовать формированию их социалистической и общегуманистической направленности. КПСС нацеливает все свои организации на решительный поворот к проблемам молодежи. Это диктуется и интересами самой партии: без молодежи у нее нет будущего.

* *

Таковы идейные основы и политические цели КПСС, призванные впредь, до принятия новой Программы партии, стать политическими ориентирами для работы коммунистов страны. Съезд рассчитывает, что они будут поддержаны всеми демократическими силами, выступающими за перестройку, за обновление нашего общества.

«Правда», № 178(26261), Ср 27.06.1990, с.1-2

ПРОЕКТ

УСТАВ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Коммунистическая партия Советского Союза — общественно-политическая организация, добровольное объединение единомышленников-коммунистов. Основываясь на творческом развитии идей Маркса, Энгельса, Ленина и коммунистической перспективе, на достижениях прогрессивной общественной мысли, отстаивая интернационализм и общечеловеческие ценности, она посвящает свою деятельность созданию в стране гуманного, демократического социализма, обеспечению условий для свободного всестороннего развития каждого человека. КПСС опирается на рабочий класс, крестьянство, интеллигенцию и другие социальные слои, приверженные социалистическому выбору. Выражая и защищая их интересы, она добивается гражданского согласия и консолидации многонационального советского общества на платформе его социалистического обновления.

КПСС строит свою работу на основе Программы, соблюдения уставных норм. Партия, все ее организации действуют в рамках Конституции СССР и советских законов.

I. Члены партии, их права и обязанности

1. Членом КПСС может быть гражданин СССР, достигший 18 лет, признающий Программу и выполняющий Устав партии, работающий в одной из ее первичных организаций и поддерживающий партию материальными средствами.

2. Все члены партии равноправны. Член КПСС имеет право: выдвигать и свободно обсуждать вопросы внутренней и внешней политики партии, внутрипартийной жизни, пользоваться политической поддержкой и защитой партийной организации в своей общественной деятельности, участвовать в выработке решений, избирать и быть избранным в партийные органы всех ступеней, получать информацию об их работе и давать ей оценку, критиковать любой партийный орган, любого коммуниста независимо от занимаемой должности, обращаться с заявлениями и предложениями в любую партийную инстанцию и получать ответ от нее, участвовать в работе партийного органа, когда обсуждается его предложение либо вопрос о его деятельности или поведении.

Коммунист вправе участвовать в работе общественных организаций и движений, чья деятельность строится на основе Конституции СССР и не противоречит социалистической идее. Член КПСС не может состоять в других партиях.

3. Член КПСС обязан овладевать теорией социализма, пропагандировать коммунистические идеалы, бороться за достижение программных целей партии, обеспечение ее авангардных позиций в обществе, последовательно проводить политическую линию КПСС в трудовых коллективах и среди населения, выполнять партийные решения, показывать пример соблюдения законности и норм общественной морали.

4. Прием в члены КПСС проводится в индивидуальном порядке по заявлению вступающего. Решение о приеме в члены КПСС выносится собранием первичной партийной организации. Оно является окончательным. .

Вариант

Решение парторганизации численностью до 15 человек утверждается райкомом, горкомом партии. По усмотрению первичной парторганизации для вступающего в КПСС может устанавливаться испытательный срок до одного года, а также поручительство двух членов партии.

В КПСС действует единый партийный билет, порядок учета членов партии устанавливается ЦК КПСС.

Коммунист может состоять на партийном учете по месту работы или жительства по своему желанию и согласию первичной организации.

Члену КПСС, активно проработавшему в партии не менее 40 лет, решением первичной партийной организации, утверждаемым райкомом, горкомом партии, присваивается почетное звание «Ветеран КПСС».

5. Членство в КПСС прекращается первичной партийной организацией по ее инициативе или предложению вышестоящего партийного органа вследствие исключения члена партии из КПСС за действия и поведение, несовместимые с требованиями Устава КПСС.

Членство в партии может быть прекращено по заявлению члена партии о добровольном выходе из КПСС, которое рассматривается первичной партийной организацией.

При приеме в члены КПСС и при исключении из партии решение считается действительным, если за него проголосовало не менее двух третей членов организации, участвующих в голосовании, но более половины состоящих на учете в данной организации.

За нарушения партийной дисциплины и норм общественной морали к членам партии могут применяться меры партийного воспитания и воздействия в виде объявления порицания или выговора.

Исключенный из партии или получивший взыскание имеет право подать апелляцию в контрольные органы партии. Апелля-

ция рассматривается в срок не более двух месяцев со дня ее поступления.

II. Внутрипартийная демократия

6. КПСС живет и действует на основе идейной общности и партийного товарищества, на принципах самоуправления, сочетающих интересы партии и отдельного коммуниста, власть партийных масс и сознательную партийную дисциплину.

В партии обеспечиваются свобода выражения мнений, сопоставление различных взглядов и платформ, открытая критика и самокритика. В рамках отдельных организаций, КПСС в целом могут проводиться дискуссии и референдумы по актуальным вопросам общественной и партийной жизни.

7. Все организации КПСС, начиная с первичных, участвуют в разработке политики партии. Они самостоятельны в устройстве своей внутренней жизни и деятельности. Их решения, не противоречащие программным целям партии и принятые в рамках полномочий, предоставленных Уставом КПСС, не могут быть отменены вышестоящими органами, за исключением решений по персональным делам. В случае разногласий любой из этих органов вправе для разрешения спорного вопроса обратиться к первичным партийным организациям, непосредственно к коммунистам либо провести референдум.

8. Работа партийных организаций и партийных органов строится на началах коллективности, исключающей субъективизм и единовластие.

Руководящими коллективными органами в партии являются общее собрание, конференция или съезд. Они правомочны, если на них присутствует более половины, а при отчетах и выборах — не менее двух третей членов партийной организации или избранных делегатов. Руководящие партийные органы избирают исполнительные органы (бюро, комитет) и контрольные органы (контрольная комиссия).

Партийные органы при необходимости образуют постоянные или временные комиссии и рабочие группы по основным направлениям работы, а также используют иные формы участия коммунистов и других граждан в их деятельности на внештатных началах.

9. Организации, выборные органы партии и их аппарат работают гласно, обеспечивают в соответствии с партийными решениями открытость партийных собраний, конференций, съездов, заседаний исполнительных и контрольных органов, участие в них партийной прессы, публикацию проектов документов, стенограмм, принятых постановлений и других материалов. Партийные комитеты, первичные парторганизации систематически ин-

формируют коммунистов и беспартийных, а также вышестоящие партийные органы о своей деятельности. Коммунист вправе присутствовать на заседаниях бюро или парткома своей первичной организации. Члены выборного партийного органа имеют свободный доступ на заседания подотчетных им органов, а также право пользоваться документами, находящимися в распоряжении партийного органа и его аппарата.

10. Все руководящие, исполнительные и контрольные органы в партии выборные. Они избираются тайным голосованием. В список для голосования включается любое число кандидатур. Члены партии при выборах имеют право выдвижения кандидатур без ограничений, в том числе и собственной. Избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов по отношению к другим кандидатам, но более половины голосов членов КПСС, участвующих в собрании, делегатов конференции, съезда, членов другого выборного органа.

Первичные партийные организации вправе вносить предложения по кандидатурам в состав вышестоящих партийных органов, которые рассматриваются конференцией, съездом, формирующими эти органы. Партийные комитеты, контрольные комиссии могут формироваться также путем прямого делегирования представителей нижестоящими организациями.

Делегаты на районные, городские и окружные (без районного деления) партийные конференции избираются в первичных организациях. Выборы делегатов на городские и окружные (с районным делением), областные, краевые конференции, съезды компартий союзных республик, съезд КПСС проводятся при обязательном выдвижении кандидатур первичными партийными организациями, как правило, прямым голосованием коммунистов. Порядок выборов определяет соответствующий партийный комитет на основании предложений первичных, местных партийных организаций.

11. Члены выборных органов в партии на уровне райкома и выше избираются на ту же должность не более чем на два срока подряд. Состав исполнительных и контрольных органов партии может обновляться или переизбираться полностью до истечения срока их полномочий. Вопрос рассматривается по требованию одной трети членов организации либо по заявлению отдельных или всех членов выборного органа о добровольной отставке.

Секретари райкомов, горкомов, окружкомов, обкомов, крайкомов партии, ЦК компартий союзных республик, председатели контрольных комиссий избираются на соответствующих конференциях и съездах или, по усмотрению делегатов, на пленумах партийных комитетов и контрольных комиссий. Они состоят на

учете в любой парторганизации, кроме организаций партийного аппарата.

12. Партийные комитеты подотчетны образовавшим их партийным организациям. Бюро партийных комитетов ежегодно отчитываются на пленумах, а парткомы и партийные бюро — на собраниях первичных и цеховых партийных организаций. Каждый член выборного органа партии отчитывается о своей работе перед избравшими или рекомендовавшими его партийными организациями.

13. При принятии решений партийные организации и их органы обязаны рассматривать все точки зрения. Принятое большинством решение обязательно для всех. Меньшинство имеет право отстаивать свои позиции на партийных собраниях, конференциях, съездах, заседаниях исполнительных и контрольных органов, в партийных средствах массовой информации, выступать с содокладами, фиксировать особое мнение в протоколах, требовать повторного рассмотрения спорных вопросов в своей организации или вышестоящих органах.

В партийных комитетах и контрольных комиссиях, их бюро, президиумах в случае возникших разногласий проект решения ставится на повторное обсуждение и принимается большинством не менее чем в две трети голосов.

Решения съездов, конференций, пленумов партийных комитетов обязательны для нижестоящих организаций. Последние имеют право, не приостанавливая действия этих решений, оспаривать их, апеллируя к вышестоящим партийным инстанциям.

14. Выборные органы партии создают на время своих полномочий подчиненный им рабочий аппарат, осуществляющий в основном информационно-аналитическое, прогнозно-социологическое и консультативное обслуживание их деятельности. Партийный аппарат формируется выборным органом по рекомендации первичных партийных организаций. На работников партийного аппарата распространяется трудовое законодательство.

15. Партийные организации имеют право издавать на свои средства или совместно с другими организациями газеты и журналы, бюллетени, пропагандистские, справочно-информационные и другие материалы, образовывать соответствующие редакции, а также создавать студии телерадиовещания. Партийные комитеты утверждают на своих пленумах руководителей партийных средств массовой информации.

III. Организационное строение партии

16. КПСС строится в соответствии с принципом демократического централизма по производственно-территориальному при-

знаку. Основу партии составляют первичные организации, которые создаются по месту работы или жительства коммунистов и объединяются по территории. В структуру партии входят также районные, городские, окружные, областные, краевые партийные организации, объединяемые в компартии союзных республик.

В необходимых случаях могут создаваться и действовать советы секретарей парторганизаций, партийные клубы, теоретические семинары, дискуссионные центры, советы ветеранов партии и другие формы объединения коммунистов по интересам и проблемам. Основываясь на программных установках КПСС, они обсуждают различные вопросы и вырабатывают по ним свои позиции, вносят предложения и проекты на рассмотрение партийных комитетов любого уровня.

В КПСС не допускается создание фракций со своей внутренней организацией и дисциплиной, что не ограничивает права коммунистов объединяться по платформам в ходе дискуссий.

Первичные организации партии

17. Первичные партийные организации создаются при наличии не менее трех членов КПСС решением их собрания и регистрируются соответствующим райкомом, горкомом партии.

Первичная партийная организация может создавать в своем составе партийные группы и цеховые организации. Последним по ее решению могут предоставляться права первичных организаций по вопросам, связанным с членством в КПСС.

С учетом конкретных задач и условий своей деятельности первичные партийные организации самостоятельно решают вопросы приема в партию и прекращения членства в КПСС, определения своей структуры, направлений и методов работы, периодичности и порядка проведения собраний, политических акций, финансовой деятельности, строят взаимоотношения с советскими и общественными организациями.

Первичные партийные организации пропагандируют и проводят в жизнь партийные решения, реализуют идеологическую, политическую и организационную функции партии в трудовых коллективах и на территории, оказывают влияние на решение экономических и социальных задач, отстаивают принципы социальной справедливости.

Первичные партийные организации имеют право вырабатывать проекты документов при подготовке партийных съездов, конференций, пленумов партийных комитетов, выражать свое отношение к решению любого партийного органа, который обязан дать ответ по существу. Они могут вносить предложения об отзыве из состава партийных органов всех уровней коммунистов, состоящих у них на учете.

18. Для ведения текущей работы собрание (конференция) первичной партийной организации избирает на два-три года партийное бюро (комитет) и его секретаря, а также по усмотрению коммунистов — контрольную (ревизионную) комиссию. В партийных организациях, насчитывающих менее 15 коммунистов, избираются на срок и в порядке, которые устанавливаются собранием, секретарь партийной организации и его заместитель, в партийных группах — партгрупорг.

Районные, городские, окружные, областные и краевые организации партии

19. Районные и городские партийные организации, непосредственно объединяющие первичные организации, являются опорным структурным звеном партии.

Районная, городская партийная конференция избирает на пять лет районный, городской партийный комитет, а также контрольную комиссию. По решению партийного комитета (**вариант:** по предложению соответствующей контрольной комиссии) или по требованию не менее одной трети членов данной организации созывается внеочередная партийная конференция.

Районный, городской партийный комитет с учетом мнений первичных партийных организаций избирает на своем пленуме бюро райкома, горкома.

Райкомы, горкомы партии ведут учет коммунистов, координируют деятельность первичных парторганизаций, вместе с ними разъясняют политику и решения партии, организуют работу по их осуществлению в трудовых коллективах и по месту жительства граждан выносят на рассмотрение общественности и органов власти конкретные социально-экономические, культурные и другие проблемы, способствуют их реализации.

20. Краевые, областные, окружные партийные организации проводят в пределах автономной республики, края, области, округа работу по осуществлению политики партии, обеспечивают исполнение принятых ими решений и постановлений вышестоящих партийных органов.

Краевая, областная, окружная партийная конференция избирает на пять лет краевой, областной, окружной комитет партии, а также контрольную комиссию. Внеочередные конференции созываются по решению соответствующего комитета (**вариант:** по предложению соответствующей контрольной комиссии) или по требованию не менее одной трети общего числа членов данной организации.

Конференции, а также пленумы партийных комитетов, которые созываются по мере необходимости, разрабатывают и предлагают органам государственной власти и населению программы решения политических, национальных, социальных, экономиче-

ских, экологических, культурно-нравственных проблем в регионе. На них рассматриваются вопросы внутрипартийной жизни, кадровой работы, бюджета парторганизации, издательской деятельности.

Краевые, областные партийные комитеты самостоятельно решают вопросы структуры своей организации, предоставляют наиболее крупным первичным парторганизациям права райкомов партии в вопросах учета членов КПСС.

На соответствующих пленумах избираются бюро крайкомов, обкомов и окружкомов партии.

21. Контрольные комиссии районных, городских, окружных, областных и краевых партийных организаций избирают бюро. Контрольные комиссии решают вопросы, связанные с соблюдением коммунистами партийной дисциплины и норм общественной морали, защищают честь и достоинство членов партии, рассматривают их апелляции, привлекают к ответственности виновных в зажиме критики и злоупотреблениях, ревизуют исполнение партийного бюджета и хозяйственную деятельность учреждений партии. Контрольная комиссия подотчетна избравшему ее органу, работает самостоятельно, в соответствии с положением, утверждаемым районной, городской, окружной, областной и краевой партийной конференцией.

Коммунистические партии союзных республик

22. Коммунистические партии союзных республик самостоятельны. На основе Программы и Устава КПСС они разрабатывают собственные программные и нормативные документы, в соответствии с которыми строят отношения своих руководящих органов с партийными организациями на территории республик, решают организационные, кадровые, издательские и финансово-хозяйственные вопросы, проводят политическую линию в сфере государственного строительства, социально-экономического и культурного развития республик, выступают за сочетание национальных, интернациональных интересов граждан, формируют интернационалистское сознание. Компартии союзных республик осуществляют связи с другими, в том числе зарубежными, партиями и общественными движениями.

Принципиальные решения Президиума и комиссий ЦК КПСС, касающиеся компартий союзных республик, рассматриваются при участии их полномочных представителей. В случае несогласия с принятым решением Центральный Комитет компартии союзной республики имеет право, не принимая к исполнению это решение, требовать рассмотрения спорных вопросов на Пленуме ЦК КПСС.

23. Порядок и сроки созыва съезда компартии союзной республики определяются ее руководящими органами. Съезд опре-

деляет политическую линию, решает другие вопросы, входящие в компетенцию компартии, а также рекомендует (**вариант:** делегирует) кандидатуры от компартии республики в состав высших органов КПСС.

Организации КПСС в Вооруженных Силах СССР

24. Деятельность партийных организаций в Вооруженных Силах СССР строится на основе Устава КПСС и документов, утверждаемых ЦК КПСС.

Руководство партийной работой в Вооруженных Силах СССР осуществляется через партийные органы и первичные партийные организации. Партийные комитеты и первичные партийные организации решают задачи в тесном взаимодействии с военными советами, командирами и политорганами. Свое влияние на жизнь и деятельность воинских коллективов они оказывают через армейских коммунистов. Высший партийный орган Вооруженных Сил СССР пользуется правами комиссии ЦК КПСС.

Коммунисты Вооруженных Сил могут избирать и быть избранными в состав выборных органов территориальных партийных организаций. Делегаты на районные, городские, окружные, областные, краевые партийные конференции, съезды компартий союзных республик избираются на партийных собраниях и конференциях войсковых частей и объединений по нормам представительства, определяемым соответствующими партийными комитетами.

Избрание делегатов от партийных организаций армии и флота на съезд КПСС и Всесоюзную партийную конференцию проводится на партийных конференциях военных округов, групп войск, флотов, объединений, видов вооруженных сил.

Примечание. В войсках КГБ, внутренних и железнодорожных войсках партийная работа строится по аналогии с Вооруженными Силами.

Высшие и центральные органы КПСС

25. Высшим органом Коммунистической партии Советского Союза является съезд. Очередные съезды созываются Центральным Комитетом КПСС не реже одного раза в пять лет. Решение ЦК о созыве съезда, повестке дня и норме представительства объявляется не позднее чем за три месяца до съезда. Центральный Комитет публикует проекты документов по основным вопросам, которые выносятся на съезд.

Внеочередной (чрезвычайный) съезд КПСС созывается Центральным Комитетом по собственной инициативе или по требованию партийных организаций, объединяющих не менее одной трети общего числа коммунистов. Съезд созывается в двухмесяч-

ный срок и считается правомочным, если на нем представлено большинство компартий союзных республик.

В случае несозыва Центральным Комитетом внеочередного (чрезвычайного) съезда потребовавшие его проведения организации могут образовать организационный комитет, пользующийся правами ЦК партии по созыву внеочередного (чрезвычайного) съезда.

26. Съезд КПСС:

— заслушивает отчеты и доклады Центрального Комитета и Центральной контрольной комиссии, других органов, избираемых съездом, принимает по ним постановления;

— принимает Программу и Устав партии, пересматривает и изменяет их;

— определяет линию партии в области партийного строительства, идеологической деятельности, внутренней и внешней политики КПСС;

— избирает Председателя КПСС и его заместителя, одновременно избирая их членами ЦК и Президиума ЦК КПСС;

— избирает председателя ЦКК КПСС, одновременно включая его

в состав бюро ЦКК КПСС;

вариант: председатель ЦКК избирается на ее пленуме;

— избирает Центральный Комитет и Центральную контрольную комиссию КПСС.

27. В период между съездами Центральный Комитет КПСС созывает по мере необходимости Всесоюзную конференцию КПСС для обсуждения назревших вопросов политики и практической деятельности партии.

Конференция правомочна заслушивать отчеты Центрального Комитета и Центральной контрольной комиссии КПСС об их работе, частично (до одной трети за период между съездами) переизбирать их состав, принимать другие обязательные для партии решения в рамках программных документов КПСС, вносить изменения в Устав партии.

28. В период между съездами и конференциями деятельностью партии руководит Центральный Комитет КПСС.

Центральный Комитет КПСС:

— организует осуществление решений съездов и конференций КПСС;

— разрабатывает и вносит предложения по содержанию внутренней и внешней политики на съезды народных депутатов СССР и в Верховный Совет СССР;

— направляет деятельность партийных групп (фракций коммунистов) КПСС в союзных представительных органах;

— осуществляет кадровую политику КПСС;

— создает учреждения, предприятия партии и контролирует их деятельность;

— взаимодействует с общественно-политическими организациями в стране, представляет КПСС в сношениях с зарубежными партиями.

29. Для решения политических и организационных вопросов в период между Пленумами Центральный Комитет избирает из своего состава Президиум ЦК КПСС. Его численный состав утверждается съездом КПСС. Работой Президиума ЦК руководит Председатель КПСС.

Президиум ЦК КПСС направляет решения для исполнения в партийные организации от своего имени. Решения по наиболее важным политическим вопросам Президиум вносит на обсуждение первичных партийных организаций и последующее утверждение Пленума ЦК КПСС.

Президиум ЦК ежегодно отчитывается о своей деятельности на Пленуме ЦК КПСС.

30. В ЦК КПСС создаются постоянные комиссии по основным направлениям его деятельности. Они образуются на Пленуме ЦК КПСС из числа членов ЦК, а также других коммунистов, утверждаемых в качестве советников. Комиссии возглавляются секретарями ЦК КПСС, избираемыми Пленумом ЦК КПСС, и имеют право решать вопросы в пределах своей компетенции.

Из руководителей комиссий образуется Секретариат ЦК КПСС во главе с Первым секретарем ЦК, избираемым Пленумом ЦК КПСС. Секретариат координирует деятельность комиссий ЦК, организует исполнение в партии решений Центрального Комитета, его Президиума и комиссий, направляет работу аппарата ЦК.

31. Центральная контрольная комиссия КПСС в своей деятельности руководствуется Уставом КПСС и положением, утверждаемым съездом партии. На своем пленуме она избирает бюро.

32. ЦК КПСС и ЦКК КПСС проводят не менее двух пленарных заседаний в год, а при необходимости — совместные заседания.

Члены ЦК КПСС могут принимать участие в работе пленумов ЦКК КПСС, а члены ЦКК — в работе Пленумов ЦК КПСС с правом совещательного голоса.

Член партии не может одновременно состоять в ЦК КПСС и ЦКК КПСС.

IV. Коммунисты в Советах, государственных органах, общественных объединениях

33. Партийные организации и комитеты, не допуская смешения функций с государственными и хозяйственными органами, проводят политическую линию партии через работающих в них коммунистов.

34. КПСС борется за политическое лидерство в обществе на свободных выборах в Советы народных депутатов и через другие формы волеизъявления советских граждан. Партийные организации разрабатывают и публикуют свои предвыборные платформы, рекомендуют коммунистов для выдвижения кандидатами в народные депутаты, помогают им в организации избирательной кампании.

Партийные организации могут вступать в предвыборные соглашения с другими общественно-политическими организациями и формированиями, действующими на основе и в соответствии с Конституцией, поддерживать выдвинутых ими кандидатов в депутаты, не являющихся членами КПСС.

35. На съездах и сессиях Советов народных депутатов избранные в них коммунисты могут объединяться на период полномочий Советов в партийные группы (фракции коммунистов) для координации своей деятельности и усиления влияния партии. Не допускается создание коммунистами в Советах групп или фракций, независимых от партийных органов, но выступающих от имени КПСС.

Принципиальные вопросы, выносимые на обсуждение в Совете, предварительно рассматриваются на собрании партийной группы (фракции) или на совместном заседании с партийным комитетом, и коммунисты голосуют по ним в соответствии с принятым решением.

В своей внутренней жизни и текущей работе партийные группы (фракции) автономны. По вопросам, по которым есть решение соответствующего партийного органа, они обязаны придерживаться этих решений. В случае существенного разногласия партийный орган должен вторично рассмотреть с представителями партийной группы (фракции) спорный вопрос и принять окончательное решение.

Для текущей работы партийные группы (фракции) могут избирать бюро или председателя.

36. Партия сотрудничает со всеми общественными силами, стоящими на позициях демократии и социальной справедливости, выступает против антиконституционных сил. Она строит свои отношения с профсоюзными, другими общественными организациями и массовыми движениями на принципах политиче-

ского взаимодействия и партнерства, уважения иной точки зрения.

На съездах и конференциях, созываемых общественными организациями, образуются и работают партийные группы (фракции коммунистов) по аналогии с такими же группами (фракциями) в Советах.

37. Партийные органы и первичные партийные организации в работе с молодежью опираются на ВЛКСМ, сотрудничают с другими молодежными организациями социалистической ориентации, оказывают всемерное содействие их деятельности по воспитанию молодежи, привлекают к разработке и реализации молодежной политики КПСС. Взаимоотношения партийных и комсомольских организаций основываются на идейной общности, признании организационной самостоятельности Коммунистического союза молодежи, взаимном уважении и доверии. Партия рассматривает ВЛКСМ как ближайший резерв для пополнения своих рядов.

Коммунисты — члены выборных органов молодежных организаций имеют право участвовать в рассмотрении вопросов молодежной политики в соответствующих партийных комитетах.

38. Первичные партийные организации и партийные комитеты рекомендуют коммунистов на конкретные участки государственной, хозяйственной, общественной деятельности. Действуя политическими методами, они способствуют их избранию или назначению на соответствующие должности, оказывают им поддержку, заслушивают отчеты коммунистов об их работе, предают гласности сделанные при этом выводы и рекомендации.

V. Денежные средства и иное имущество КПСС

39. Деятельность КПСС и ее организаций обеспечивается финансовыми и материально-техническими ресурсами за счет доходов партии.

Денежные средства КПСС формируются из членских партийных взносов, доходов от издательской, производственно-хозяйственной деятельности, добровольных взносов трудовых коллективов предприятий и иных организаций, отдельных граждан и других поступлений, не противоречащих действующему законодательству.

Ежемесячные членские взносы для членов партии устанавливаются в следующих размерах:

при доходах до 70 руб. — 10 коп.
71 —100 руб.— 20 коп.
101 — 150 руб.— 30 коп.
151 — 250 руб.— 1 процент
251 — 500 руб.— 2 процента
свыше 500 руб.— 2,5 процента.

Работающие коммунисты-пенсионеры уплачивают членские партийные взносы раздельно с пенсии и заработной платы.

Изменения в размеры членских взносов могут вноситься Всесоюзными конференциями КПСС.

40. Бюджет КПСС, его структура, размеры отчислений в него от доходов местных партийных организаций и дотаций им, отчет об исполнении партийного бюджета утверждаются Пленумом Центрального Комитета партии и доводятся до сведения коммунистов.

Средства на содержание Центральной контрольной комиссии КПСС, других контрольных органов определяются на совместных пленумах соответствующих партийных комитетов и контрольных комиссий.

Компартии союзных республик, краевые, областные партийные организации самостоятельны в распоряжении своим бюджетом, решении всех структурных, штатных, производственно-хозяйственных вопросов, в создании, реорганизации и ликвидации периодических изданий с учетом финансовых возможностей. Бюджеты и отчеты об их исполнении утверждаются на пленумах партийных комитетов. Поощряется прибыльная хозяйственная деятельность партийных комитетов, не идущая вразрез с интересами политической работы.

41. Собственность КПСС является общепартийным достоянием. Объектами права собственности КПСС являются здания, сооружения, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, предприятия, партийные издательства со входящими в их состав периодическими изданиями и типографиями, а также иное имущество, необходимое для деятельности партии.

Партийные комитеты осуществляют оперативное управление (владение, пользование, распоряжение) находящимся у них имуществом. Центральный Комитет КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы, райкомы партии, предприятия, учреждения и организации КПСС пользуются правами юридического лица и могут делегировать эти права своим структурным подразделениям. Правами юридического лица могут пользоваться первичные партийные организации.

Для финансирования своей деятельности, включая содержание освобожденных партийных работников, первичные партийные организации оставляют у себя до 50 процентов средств от суммы поступающих членских взносов.

Для решения вопросов финансирования деятельности партийных организаций, распределения и перераспределения денежных средств при райкомах, горкомах, парткомах с правами рай-

комов создаются финансовые комиссии с участием секретарей первичных партийных организаций.

Местные партийные комитеты и контрольные комиссии ежегодно информируют коммунистов о состоянии партийного бюджета и расходовании средств.

Приложение

На основе Устава КПСС разрабатываются и утверждаются на Пленуме ЦК КПСС следующие нормативные документы:

Инструкция о порядке выборов в КПСС;

Инструкция об учете членов КПСС и партийной статистике;

Инструкция о делопроизводстве в партийных организациях и комитетах;

Инструкция по учету членских партийных взносов и финансово-хозяйственной деятельности партийных организаций;

Инструкция о работе партийных организаций в Вооруженных Силах СССР;

Положение о статусе секретаря первичной партийной организации;

Положение о «Ветеране КПСС»;

Положение о проведении референдумов и дискуссий в партии.

«Правда», № 179(26262), Чт 28.06.1990, с.1-2

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ О ПЛЕНУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА 3

К ГУМАННОМУ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОМУ СОЦИАЛИЗМУ *(Программное заявление XXVIII съезда КПСС)* — Проект 4

УСТАВ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА — Проект 21

МАТЕРИАЛЫ
ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС
29 июня 1990 года

Сдано в набор 15.08.25. Подписано в печать 17.08.25. Формат $84\times108^{1}/_{32}$.
Бумага Xerox Premier. Гарнитура «Таймс». Печать: ОП.
Усл. печ. л. 1,89. Усл. кр.-отт. 2,08. Уч.-изд. л. 1,82.
Политиздат. https://politizdat.su
Тираж 100 (1-й з-д 1—25) экз. Тип. «Реникса».
Электронная версия: https://ck.kpss.su

15 коп.